

**Пепеляев Ю.В.,**  
начальник оперативной службы  
Управления ФСКН России по Пермскому краю,  
полковник полиции

**Горбач Р.В.,**  
преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики  
ФКОУ ВПО Пермский институт ФСИН России,  
капитан внутренней службы

## **ЛИКВИДАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ: ОШИБКА ИЛИ НЕОБХОДИМОСТЬ?**

Ежегодно проводимый Анитнаркотическими комиссиями, имеющимися в каждом регионе страны, мониторинг состояния и развития наркоситуации на территории Российской Федерации, анализ результатов оперативно-служебной деятельности правоохранительных органов России по противодействию распространению наркопреступности и наркомании показывают, что, не смотря на принимаемые меры, а так же положительную динамику, стремительно развивающаяся внешняя наркоагрессия и значительный уровень наркотизации общества по прежнему представляют угрозу национальной, социальной и демографической безопасности государства.

По различным оценкам количество граждан, употребляющих наркотические средства эпизодически или постоянно, достигает 7-8 млн. человек, что составляет примерно 5,5 % населения Российской Федерации, а примерно 3 000 000 человек из указанного количества или примерно 2 % населения – это активные наркопотребители.

За 2014 г. сотрудниками подразделений Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (далее – ФСКН России) выявлено и пресечено 85 038 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, что на 6,4 % больше, чем за предыдущий, 2013 г., когда было выявлено и пресечено 79 939 преступлений, а рост по сравнению с 2012 г. составлял 1,1 %<sup>12</sup>.

Не смотря на такую положительную динамику выявления и пресечения наркопреступлений сотрудниками ФСКН России, этот же показатель используется рядом политических деятелей для поднятия вопроса о необходимости ее ликвидации.

Так, в качестве одного из доводов правильности и целесообразности данной идеи, политиками, журналистами и различными mass media приводится такой аргумент, что из общего количества наркопреступлений, выявленных и пресеченных сотрудниками всех правоохранительных органов России доля преступлений, выявленных сотрудниками ФСКН за 2013 год, составила всего 34,5 %<sup>3</sup>, за 2012 г. – примерно 40 %, за 2011 г. – 40 %<sup>4</sup>, за 2010 г. – 38,8 %<sup>5</sup>. За 9 месяцев 2014 г. данный показатель составил 34,0 %<sup>6</sup>.

Говоря об этом обстоятельстве, приводящие его в качестве аргумента говорят о том, что нет смысла содержать на государственной службе людей, которые попросту не справляются с возложенными обязанностями. Говорят о том, что деятельность сотрудников оперативных и следственных подразделений органов внутренних дел намного эффективнее деятельности сотрудников ФСКН.

Кроме того, по мнению А.Л. Кудрина, чьи слова приводит в своих работах еще в 2013 г., юбилейном году для ФСКН России, когда речь о ликвидации ФСКН зашла в очередной раз, Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, а с ней – и Министерство внутренних дел Российской Федерации, «...перегружена работой и нацелена на выполнение показателей. А правоохранительная система в целом тормозит экономический рост и порождает нестабильность...»<sup>7</sup>.

<sup>1</sup>Основные показатели, характеризующие результаты деятельности ФСКН России в 2014 г. URL: <http://www.fskn.gov.ru/pages/main/prevent/3939/index.shtml>.

<sup>2</sup> Основные показатели, характеризующие результаты деятельности ФСКН России за 2013 г. URL: <http://www.fskn.gov.ru/pages/main/prevent/3939/10395/31423/31426/index.shtml>.

<sup>3</sup> Информационно-аналитическая справка о наркоситуации в Российской Федерации и результатах борьбы с незаконным оборотом наркотиков в 2013 г. URL: <http://www.fskn.gov.ru/pages/main/prevent/3939/10395/31423/31424/index.shtml>.

<sup>4</sup> Сведения не проверенные, приводятся данные, озвученные журналистами в эфире телевизионных новостей в феврале 2015 г.

<sup>5</sup> Информационно-аналитическая справка о наркоситуации в Российской Федерации и результатах борьбы с незаконным оборотом наркотиков в 2011 г. URL: <http://www.fskn.gov.ru/pages/main/prevent/3939/10395/17341/17338/index.shtml>.

<sup>6</sup> Информационно-аналитическая справка о наркоситуации в Российской Федерации и результатах борьбы с незаконным оборотом наркотиков за 9 месяцев 2014 г. URL: <http://www.fskn.gov.ru/pages/main/prevent/3939/4052/index.shtml>.

<sup>7</sup> Ю. Крупнов о предложении Кудрина ликвидировать МВД и ФСКН. URL: <http://www.proektnoegosudarstvo.ru/publications/0123>

Предложение Кудрина упразднить ФСКН России объективно играет на руку наркомафии. Служба, созданная 12 лет назад, на деле доказала свою эффективность в борьбе с «наркоцунами», захлестнувшими в то время страну, во многом удалось переломить ситуацию со смертностью среди наркопотребителей, снизив ее среди мужчин и женщин в возрасте от 15 до 34 лет в результате постановления заслона на пути наркотиков из Азии и Европы как двух основных каналов поступления наркотических средств и психотропных веществ на территорию России<sup>1</sup>.

На самом деле те, кто говорит о необходимости ликвидировать ФСКН России и передать ее полномочия и функции Министерству внутренних дел, не в полной мере разобрались в показателях результатов оперативно-служебной деятельности правоохранительных и их значении, либо трактуют их только с нужной им точки зрения.

Так, сторонники ликвидации наркоконтроля как одной из российских спецслужб не учитывают такой немаловажный фактор, как структура правоохранительного органа, задачи и полномочия его подразделений, их штатная численность и места дислокации, обслуживаемая территория.

В качестве примера можно привести Пермский край:

Административно-территориальная структура Пермского края насчитывает 8 городских округа и 42 муниципальных района.

В каждой из указанных территорий имеются свои управления и отделы органов внутренних дел, а так же их структурные подразделения.

На каждой из территорий осуществляют свою повседневную служебную деятельность сотрудники подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, криминальной полиции, участковые, сотрудники патрульно-постовой службы, подразделений ГИБДД (особенно дорожно-патрульной службы), вневедомственной охраны и других. Численность сотрудников указанных подразделений значительна и все они в той или иной мере в силу возложенных на них обязанностей занимаются противодействием незаконному обороту наркотиков или попутно выявляют преступления, связанные с НОН, выполняя свои основные обязанности: патрулируя улицы, работая с населением на своих участках, раскрывая имущественные преступления и иные...

Кроме того, действуют эти подразделения в «одной связке», в тесном взаимодействии друг с другом, так как работают для выполнения определенного плана, достижения показателей, установленных руководством, одним из которых является количество выявленных преступлений, связанных с НОН.

В структуру же Управления ФСКН России по Пермскому краю входят Оперативная служба, расположенная в г. Перми, а так же 9 Межрайонных отделов: Александровский, Верещагинский, Добрянский, Кунгурский, Лысьвенский, Соликамский, Чайковский, Чернушинский и отдел по Коми-Пермяцкому округу<sup>2</sup>.

Численность сотрудников данных подразделений значительно уступает количеству сотрудников органов внутренних дел, а обслуживаемая территория – значительно больше: в каждом МРО осуществляют оперативно-служебную деятельность лишь по несколько оперативных сотрудников<sup>3</sup>, которые, в отличие от сотрудников подразделений ОВД Пермского края, занимаются оперативным перекрытием, т.е. выявляют и пресекают преступную деятельность наркобизнесчиков, на территории сразу нескольких городских округов или муниципальных районов.

Вторым обстоятельством, не менее важным, чем численность сотрудников правоохранительного органа, является направленность деятельности подразделений: в соответствии с целями, поставленными перед ФСКН Президентом и Правительством, деятельность данной спецслужбы ориентирована, прежде всего, на борьбу с организованными формами наркопреступности и пресечении организованных ими каналов поставки наркотиков на территорию Российской Федерации.

В ходе работы по данному, основному направлению оперативно-служебной деятельности сотрудниками ФСКН достигнуты существенные результаты: из 10,2 тыс. наркопреступлений, совершенных в организованных формах и оконченных расследованием сотрудниками правоохранительных органов за 9 месяцев 2014 г., 8,4 тыс. (или 82,9 %) расследовано сотрудниками ФСКН. При этом отмечается рост эффективности деятельности по раскрытию наиболее тяжких преступлений данной категории – совершенных в составе преступных сообществ (организаций). Так, в отчетном периоде сотрудниками ПО России расследовано 720 таких преступлений (рост на 5,1 %), из которых на органы наркоконтроля приходится 617, или 85,7 % преступлений (рост почти на 20 %). Количество установленных лиц, совершивших данные преступления, составило 354 (рост на 24,6 %), в том числе установленных органами наркоконтроля – 306 (рост на 39,1 %)<sup>4</sup>.

За 2013 г. сотрудниками ПО Российской Федерации расследовано 12 771 наркопреступление, совершенное в организованных формах, 82,1 % из них на счету органов наркоконтроля (10 490), при

<sup>1</sup> Там же.

<sup>2</sup> Сайт Управления ФСКН России по Пермскому краю. URL: <http://www.fskn.perm.ru/UPRAVA/index1.htm>.

<sup>3</sup> В силу специфики деятельности правоохранительных органов мы не имеем права раскрывать сведения о штатной численности правоохранительного органа.

<sup>4</sup> Информационно-аналитическая справка о наркоситуации в Российской Федерации и результатах борьбы с незаконным оборотом наркотиков за 9 месяцев 2014 г. URL: <http://www.fskn.gov.ru/pages/main/prevent/3939/4052/index.shtml>.

этом расследовано 898 преступлений, совершаемых преступными сообществами (организациями), в том числе органами наркоконтроля – 83,1 %, или 746 преступлений<sup>1</sup>.

И это только цифры. Мы не приводим (из-за специфики и закрытости сведений о штатной и фактической численности сотрудников правоохранительных органов) данные о количестве выявленных и пресеченных наркопреступлений в расчете на одного сотрудника, в той или иной степени участвующего в противодействии незаконному обороту наркотиков, того или иного правоохранительного органа. Несмотря на это мы можем с уверенностью сказать, что данный показатель, с огромной долей вероятности, покажет обществу значимость деятельности сотрудников Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

И это только два из многочисленных аргументов, говорящих о необходимости сохранения Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

Многие из нас, не говоря о простых гражданах России, изучая статистику, имеющуюся в официальных источниках, приходят к выводу, что реформирование и оптимизация штатной численности правоохранительных органов, а проще и понятнее – сокращение, действительно привело к росту эффективности оперативно-служебной деятельности сотрудников различных правоохранительных органов.

Однако снижение количества зарегистрированных преступных проявлений в целом говорит лишь о том, что часть преступлений стали латентными и не важно, к какой категории латентности они относятся – естественной или искусственной. Это значит, что число лиц, которые не ответили за совершенные ими преступления перед законом, что нарушается принцип неотвратимости наказания.

Постоянное реформирование и перереформирование системы правопорядка не могло не сыграть своей роли в увеличении латентной преступности, которой не может не быть хотя бы потому, что прошлая реформа выкосила ряды далеко не управленцев. А учитывая сложную экономическую обстановку, которая сама по себе является криминогенным фактором, ситуация представляется тревожной.

ФСКН России была создана с целью усиления борьбы с организованными формами наркопреступности и, исходя из имеющихся результатов ОСД, именно эта служба вносит наиболее значимый вклад в дело борьбы с наркопреступностью.

Что будет, если продолжить ее сокращение или совсем ликвидировать, объединить с МВД? Поток наркотиков не закончится, а наркопреступность уверует в свою безнаказанность и получит дополнительное основание требовать легализации отдельных видов наркотиков.

Мы понимаем, что то время, в которое мы живем и работаем, требует от Президента и Правительства России принятия некоторых мер, направленных на экономию средств бюджета, но возникает вопрос: не будет ли экономия путем ликвидации ФСКН экономией на безопасности государства? Не усилится ли угроза наркотизации государства? Не возрастут ли потери?

Уверены, что 12-летняя деятельность службы показала, что сотрудники ФСКН России с честью и достоинством осуществляют свою повседневную оперативно-служебную деятельность, решают задачи и достигают цели, которые поставлены Президентом России и Правительством РФ. Что именно Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков является самым значимым, эффективным, хоть и немногочисленным, барьером, заградительным отрядом, сдерживающим наркоэкспансию на Россию, не дающим заинтересованным в ослаблении России сторонам достиг своей цели.

---

<sup>1</sup> Информационно-аналитическая справка о наркоситуации в Российской Федерации и результатах борьбы с незаконным оборотом наркотиков в 2013 г. URL: <http://www.fskn.gov.ru/pages/main/prevent/3939/10395/31423/31424/index.shtml>.